



Bucuresti  
Biroul permanent al Senatului  
Bp 409 / 18.08.2020

SENATUL  
ROMÂNIA  
531 20.08.2020

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială (b409/15.07.2020) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2945/21.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D785/21.07.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială.

Prin conținutul său normativ, prezenta propunere legislativă se încadrează în sfera legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât, prin dispozițiile introduse, propunerea legislativă poate avea implicații asupra bugetului de stat, prin neîncasarea unor sume la bugetul de stat, precizăm că devin aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Legea fundamentală, **fiind obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului.**

De asemenea, apreciem că trebuie respectate prevederile art. 33 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la obligativitatea efectuării studiului de impact. În cazul propunerilor legislative, efectuarea studiului de impact revine Ministerului Finanțelor Publice, la solicitarea comisiilor parlamentare de specialitate.

Nu în ultimul rând, menționăm că soluțiile legislative preconizate pot genera o scădere a veniturilor bugetare, fiind incidente dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la obligativitatea elaborării și prezentării fișei financiare.

În acest sens, amintim că, prin Decizia nr. 331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, constatând că Legea pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, este neconstituțională, în ansamblul său. În motivarea deciziei, Curtea a reținut că, „lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”.

3. Semnalăm că prin Expunerea de motive nu este asigurată o deplină conformare la prevederile prezentei propuneri legislative. Astfel, instrumentul de prezentare și motivare menționează **exclusiv** actele de control/audit ale structurilor de specialitate ale Curții de Conturi, în timp ce prin propunerea avansată sunt avute în vedere și constatările actelor instrumentate de alte structuri/instituții cu atribuții de control. În acest sens, este necesară completarea corespunzătoare a Expunerii de motive.

4. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, prezenta propunere legislativă are în vedere modificarea integrală a două dintre cele trei articole ale Legii nr. 78/2018.

Astfel, în considerarea dispozițiilor art.61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem abrogarea legii, în actuala formă, precum și înlocuirea acesteia cu o nouă reglementare în materie.

5. La părțile dispozitive ale pct. 1 și 2 ale art. I, deoarece intervențiile propuse sunt exclusiv de natura modificării, operațiune precizată în partea introductivă a art. I, formularea „se modifică și” se va elimina, ca superfluă.

6. La art. I pct.2, cu referire la art.2 alin.(3) din actul normativ de bază, pentru asigurarea clarității și previzibilității normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „sumelor plătite” cu formularea „sumelor **nelegal încasate**”, exprimare regăsită și la alin.(1).

De asemenea, în textul propus pentru alin. (4) al art. 2, având în vedere că acesta se va încorpora, în varianta propusă, în Legea nr. 78/2018, semnalăm că, prin folosirea sintagmei „până la data intrării în vigoare a prezentei legi”, se poate crea o confuzie în ceea ce privește stabilirea respectivei date, nefiind clar la care lege se referă.

În același context, dacă se are în vedere data intrării în vigoare a Legii nr. 78/2018, este de analizat dacă norma propusă nu ar avea un caracter retroactiv, iar dacă se are în vedere data intrării în vigoare a prezentei legi, norma nu s-ar putea încorpora în actul de bază, ci ar trebui reglementată într-un articol distinct al prezentului proiect.

Totodată, pentru asigurarea unui limbaj juridic adecvat contextului, propunem ca formularea „până la momentul reținerii, de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control ca fiind prejudicii” să fie înlocuită cu exprimarea „până la **data constatării prejudiciilor**, de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control”.

7. La art. II alin. (1), pentru rigoarea redactării, trebuie menționat titlul Legii nr. 78/2018.

De asemenea, sintagma „astfel cum a fost modificat prin prezenta lege” se va înlocui cu sintagma „cu modificările ulterioare”, observație valabilă și pentru alin. (2).

Totodată, pentru asigurarea unei formulări nerepetitive, exprimarea „a sumelor menționate la art. 2 din Legea nr. 78/2018, astfel cum a fost modificat prin prezenta lege” se va înlocui cu sintagma „a sumelor prevăzute la art. 2 din respectiva lege”.

PRESEDINTE

dr. Drăgoș ILIUSCU



București

Nr. 813/14.08.2020